

Кемеровская область  
Тяжинский муниципальный район  
Администрация Кубитетского сельского поселения

**Постановление**

От 29.09.2017г. № 13А-п

**«Об утверждении Основных направлений бюджетной  
политики и основных направлений налоговой  
политики Кубитетского сельского поселения на 2018  
год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Кубитетском сельском поселении, утвержденным решением Совета народных депутатов Кубитетского сельского поселения от 29.02.2012г. № 49 (в редакции от 31.10.2013г. №90, от 11.11.2015г. №10), в целях разработки проекта решения о бюджете Кубитетского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Кубитетского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. (Приложение № 1).

2. Утвердить Основные направления налоговой политики Кубитетского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. (Приложение № 2).

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Кубитетского сельского поселения.

5. Постановление главы Кубитетского сельского поселения от 30.09.2016 № 31-п «Об утверждении Основных направлений бюджетной политики и Основных направлений налоговой политики Кубитетского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» считать утратившим силу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на главного специалиста И.Л.Хохлову.

Глава Кубитетского сельского поселения

Л.И. Кандакова

**Основные направления  
бюджетной политики Кубитетского сельского поселения  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В Кубитетском сельском поселении определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- внедрение системы долгосрочного бюджетного планирования на местном уровне;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета поселения, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности поселения;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета поселения с целью повышения эффективности расходов и их увязки с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на территории поселения;
- повышения качества управления муниципальными финансами в общественном секторе поселения;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Бюджетная политика Кубитетского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является базой для формирования бюджета Кубитетского сельского поселения на 2018 год, плановый период 2019 и 2020 годов (далее местный бюджет на 2018-2020 годы), а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

**Основные направления бюджетной политики на 2018 - 2020 годы**

В условиях сокращения собственных доходов бюджета сельского поселения за счет внесения изменений в федеральное и областное законодательство на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Кубитетского сельского поселения, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

При формировании бюджета Кубитетского сельского поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, и возможных сроков и механизмов реализации, в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы в части расходов бюджета сельского поселения должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета сельского поселения должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Кубитетского сельского поселения.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;
- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия - обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основными задачами бюджетной политики являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики.

В непростых современных условиях развития экономики финансовое обеспечение достижения поставленных целей возможно только при выполнении основной задачи бюджетной политики, которой является обеспечение сбалансированности бюджетной системы при безусловном выполнении всех принятых обязательств.

В рамках реализации данного направления необходимо минимизировать возможные риски и угрозы возникновения несбалансированности бюджетной системы, а также риски снижения финансирования по принятым расходным обязательствам в случае замедления темпов поступлений доходов по сравнению с установленными параметрами.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации государственной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в своё время и был введён институт муниципальных программ. Необходимо чётко, в полной увязке с целями администрации Тяжинского муниципального района, определять ключевые показатели

деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

3. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

При реализации бюджетной политики большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан, а также понятность бюджетных мер, принимаемых органами местного самоуправления. С этой целью должна быть продолжена работа по формированию открытого «бюджета для граждан».

4. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля над деятельностью муниципальных учреждений, предприятий в целях обеспечения целевого и результативного использования бюджетных средств.

Внутренний контроль играет ключевую роль в государственном управлении и помогает решить глобальные задачи.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы, модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

- решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;
- осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами сельского поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения. Обеспечение полного и доступного информирования населения Кубитетского сельского поселения о консолидированном бюджете сельского поселения и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Кубитетского сельского поселения.

**Основные направления  
налоговой политики Кубитетского сельского поселения  
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой политики Кубитетского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют основные цели, задачи и направления налоговой политики в части исполнения бюджета Кубитетского сельского поселения (далее – местный бюджет) по доходам.

Целью налоговой политики Кубитетского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение налогового потенциала территории и повышение уровня собираемости собственных доходов местного бюджета.

**Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены с целью составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний период.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики Кубитетского сельского поселения направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Кубитетского сельского поселения;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Кубитетском сельском поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместная работа с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет сельского поселения;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Кубитетского сельского поселения.

Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость обеспечения бюджетной сбалансированности для сохранения которой следует предпринимать усилия, направленные на увеличение доходов и оптимизацию существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения. В то же время необходимо:

- применение мер налогового стимулирования инвестиций;
- дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования;
- проведение антикризисных налоговых мер.

С учетом преемственности ранее поставленных целей основной задачей налоговой политики в очередном финансовом году и плановом периоде будет реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала и повышение собственной доходной базы местного бюджета, а также:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- поддержка сбалансированных уровней налоговой нагрузки, структуры налогообложения и отлаженного налогового администрирования;
- создание стимулов для инвестиционной и инновационной активности, модернизации и диверсификации экономики в целях создания условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, стимулирования развития налогового потенциала муниципального образования;
- применение информационных и телекоммуникационных технологий для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.

Дальнейшее совершенствование налоговой системы должно реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики.

В области налоговой политики рассматриваются основные меры:

налоговое стимулирование развития малого предпринимательства через специальные налоговые режимы;

расширение перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

распространение права на применение 2-летних «налоговых каникул» по патентной системе налогообложения на деятельность в сфере бытовых услуг;

совершенствование налогового администрирования – введение института предварительного налогового контроля, что значительно снизит налоговые риски, сыграет существенную роль в стимулировании деловой активности за счет повышения стабильности и определенности правового регулирования налогообложения;

оптимизация перечня информации, не относящейся к налоговой тайне.

Наряду с необходимостью создания комфортных условий администрирования для добросовестных налогоплательщиков важной задачей остается работа по ужесточению мер, направленных на противодействие созданию и использованию недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов и незаконного возмещения налогов из бюджета.

Остается значимым вопрос оценки эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, проведение оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе их оценки.

Принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот необходимо осуществлять по результатам анализа практики их применения и администрирования, экономической и социальной эффективности.

Отмене льгот должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияние на достижение одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста - и не имеющие социального эффекта.

Вместе с тем планируется сохранить все действующие налоговые льготы по

местным налогам, исключительно по социально-значимым направлениям, и продолжить мероприятия по осуществлению их мониторинга.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 1 января 2016 года вступили в силу новые принципы налогообложения недвижимого имущества физических лиц.

На региональном уровне принято решение введения на территории Кемеровской области налога на недвижимое имущество физических лиц, исходя из его кадастровой стоимости, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

В целях недопущения роста налоговой нагрузки у налогоплательщиков предусмотрены специальные положения, которыми распределено повышение налога на пять налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором введен в действие налог на недвижимое имущество (с 01.01.2016г).

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налога и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В части укрепления и развития собственной доходной базы местного бюджета необходимо:

1. Продолжить работу, направленную на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налоговую базу объектов капитального строительства и земельных участков, которые до настоящего времени не были зарегистрированы в установленном законом порядке или зарегистрированы с указанием неполных сведений, недостаточных для исчисления налога.

2. Активизация работы по выявлению неиспользованных земельных участков.

3. Проведение мониторинга выполнения соглашений с предприятиями о социально-экономическом сотрудничестве в части:

- легализации заработной платы с целью повышения фонда оплаты труда и обеспечению социальной защищенности работников, своевременности ее выплаты;

- контроля уровня заработной платы в целом по сельскому поселению и по отдельным организациям;

- сокращения недоимки по платежам в местный бюджет, обеспечения своевременности уплаты налогов и обязательности уплаты налога на доходы с физических лиц.

4. Стимулирование развития новых производств, создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в том числе для поддержки организаций, реализующих новые производственные инвестиционные проекты на территории сельского поселения, создание условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

5. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличение доходов от его использования, в том числе:

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества;

- оптимизация структуры муниципальной собственности;

- проведение полной инвентаризации муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении муниципальных предприятий и учреждений с целью передачи в аренду или продаже неиспользуемого по назначению имущества;

- мониторинг эффективности деятельности муниципальных предприятий с

целью достижения ими наибольшей эффективности финансово- хозяйственной деятельности, недопущения их убыточности;

- проведение государственной кадастровой оценки земель, в том числе проведение работы по актуализации их стоимости с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

- ускорить работу по выявлению (идентификации) правообладателей земельных участков, которые подлежат налогообложению, но по ним отсутствуют сведения в базе налоговых органов;

- усиление муниципального земельного контроля;

- усиление претензионно - исковой деятельности для погашения задолженности по действующим договорам аренды имущества муниципальной собственности, в т.ч. земельных участков.

6. Продолжение работы по мобилизации дополнительных доходов путем реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, а также Комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала.

7. Регулярная публикация (размещение в сети «Интернет») «Бюджет для граждан», где в доступной форме будет содержаться информация о местном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

8. Дальнейшее проведение совместной работы администрации Кубитетского сельского поселения и МР ИФНС №1 по Кемеровской области с целью осуществления контроля уплаты налога на доходы физических лиц налоговыми агентами, имеющими обособленные подразделения на территории Кубитетского сельского поселения и своевременной постановкой на налоговый учет налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на территории Кубитетского сельского поселения.

9. Своевременное принятие решений об уточнении платежей главными администраторами поступлений в местный бюджет с целью исключения невыясненных поступлений и полноты отражения доходов, поступающих в местный бюджет.

10. Продолжение практики подписания соглашений с крупнейшими налогоплательщиками, предприятиями малого бизнеса и индивидуальными предпринимателями, ведущими хозяйственную деятельность на территории Кубитетского сельского поселения о социально-экономическом сотрудничестве, предусматривающих увеличение налоговых отчислений в бюджет, объемов производства, уровня оплаты труда.